COMUNE DI FINALE LIGURE

<<Riviera delle Palme >>

PROVINCIA DI SAVONA

Reg. Gen N. 1189
Del 06/11/2026

DIRIGENZA AREA 1

Impresa ed economia locale SUAP

OGGETTO: Avviso Pubblico - Procedura selettiva con validità triennale 2027/2029 per il rilascio di n. 18 autorizzazioni, nello specifico 14 posteggi complessivi annuali - di cui n. 12 per la vendita di prodotti orto – floro – frutticoli e n. 2 per la vendita di prodotti zootecnici (macelleria, salumeria, latticini, ecc...), e 4 posteggi estivi dal 16 giugno al 14 settembre.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 31 agosto 2015 il Comune di Finale Ligure ha approvato il Regolamento per la vendita al pubblico dei prodotti di propria produzione da parte degli imprenditori agricoli, con l'istituzione del mercatino per promuovere iniziative di commercializzazione in cui le aziende agricole possano soddisfare le esigenze dei consumatori in ordine all'acquisto di prodotti locali;

- con successive deliberazioni di Consiglio Comunale - n. 96 del 29 settembre 2020 e n.59 del 29 Luglio 2026 - il Regolamento è stato riveduto e rimodulato alla luce di intervenute modifiche legislative;

- con la determinazione dirigenziale n. 1358 del 14 dicembre 2023 è stata approvata la procedura di assegnazione dei posteggi di vendita in capo ai soggetti titolari, tramite il rilascio delle autorizzazioni amministrative per l'esercizio dell'attività di vendita e l'occupazione del suolo pubblico con validità triennale, a partire dal 1° gennaio 2024 sino al 31 dicembre 2026;

VISTO che:

- L'art.1 del richiamato Regolamento prevede n. 18 posteggi, nello specifico 14 posteggi complessivi annuali - di cui n. 12 per la vendita di prodotti orto – floro – frutticoli e n. 2 per la vendita di prodotti zootecnici (macelleria, salumeria, latticini, ecc...) - e 4 posteggi estivi dal 16 giugno al 14 settembre, e che suddetti posteggi debbano essere assegnati tramite bando pubblico;

- L'art.5 del richiamato Regolamento prevede che gli imprenditori agricoli interessati a partecipare al mercatino ortofrutticolo debbano presentare istanza allo Sportello SUAP del Comune di Finale Ligure partecipando all'apposito avviso pubblico di selezione;

-L'art. 7 del richiamato Regolamento delinea i criteri di valutazione della domande presentate ai sensi dell'art.5, secondo cui verrà stillata graduatoria finale;

RITENUTO pertanto doversi procedere all'avvio di procedura pubblica finalizzata ad assegnare i 18 posteggi di vendita, come indicati in precedenza, per il triennio 2027/2029, in osservanza della normativa vigente in materia di rilascio di concessioni pubbliche;

EVIDENZIATO che la tipologia di affidamento non ha ad oggetto l'acquisizione da parte del Comune di lavori, servizi, forniture o gestione di un servizio pubblico, ma la concessione di utilizzo di spazi appartenenti alla disponibilità pubblica per lo svolgimento di un'attività privata. Quindi si rientra pacificamente nella categoria dei contratti attivi di valorizzazione/concessione di Beni della Pubblica Amministrazione, come definiti dall'Art.2 dell'Allegato I.1 del D.Lgs 36/2023, ossia quei contratti che non producono spesa per l'amministrazione e da cui deriva un'entrata per la pubblica amministrazione, in questo caso rappresentata dal pagamento del Canone Unico Patrimoniale;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art.13 comma 2 del D.lgs 36/2023, il codice dei contratti pubblici non trova integrale applicazione nel caso dei contratti attivi, dovendo tuttavia rispettare i principi fondamentali che governano l'evidenza pubblica, quali concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza, e proporzionalità, ove offrano opportunità di guadagno economico, in forza dell'art. 13, comma 5, del medesimo decreto, nonché degli artt. 3 del R.D. 18 novembre 1923, n.2440 e del R.D. 23 maggio 1924, n.827, che impongono anche per i contratti da cui derivi un'entrata per l'amministrazione il ricorso a procedure selettive, salvo ipotesi eccezionali e tassative. Ciò è sostenuto altresì dalla Giurisprudenza amministrativa (sentenza n. 687/2026 del TAR Sicilia, Sezione II – Consiglio di Stato, sezione VII, 28 aprile 2026, n.3316 - Consiglio di Stato, sezione VII, 24 ottobre 2025, n.8266);

PRESO ATTO che, per le ragioni espresse sopra, l'assegnazione dei posteggi in oggetto sono da sottoporre a procedura comparativa di evidenza pubblica, in base ai criteri di cui all'allegato sub A);

CONSIDERATO nello specifico che, al fine di dare corso alle procedure comparative informate ai principi di trasparenza, adeguata pubblicità, parità di trattamento, massima partecipazione e non discriminazione, occorre individuare specifici criteri di assegnazione i quali, pur in assenza di decreti legislativi specifici per la fattispecie trattata, si assestino su quelli rinvenibili nell'attuale normativa di riferimento di carattere:

- Eurounitario:
  - Direttiva 2006/123/CE, prevede che "le procedure di selezione tra i candidati potenziali debbano prevedere garanzie di imparzialità e trasparenza […] adeguata forma di pubblicità dell'avvio della procedura e del suo svolgimento e completamento […]"

- Nazionale:
  - Legge 5 Marzo 2001 n.57 "Disposizioni in materia di apertura e regolazione dei mercati";
  - Decreto Legislativo 18 Maggio 2001, n. 228 "Orientamento e modernizzazione del settore agricolo, a norma dell'articolo 7 della legge 5 marzo 2001, n. 57";
  - Decreto 20 novembre 2007 del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali;
- Regionale:
  - Legge Regionale 2 gennaio 2007, n.1 "Testo Unico in materia di Commercio";
  - Legge regionale 30 aprile 2012, n. 19, che prevede all'art. 3 che "I comuni, anche associati, possono istituire in aree pubbliche i mercati agricoli di vendita diretta che soddisfino gli standard di cui alla presente legge".

Alla luce dei principi espressi dal summenzionato quadro normativo, e degli indirizzi forniti dal

Consiglio Comunale tramite il Regolamento per la vendita al pubblico dei prodotti di produzione propria da parte degli imprenditori agricoli, come aggiornata dalla Delibera di Consiglio Comunale n.59 del 29/07/2026, è possibile articolare i criteri volti ad individuare i concorrenti:
- Possesso dei requisiti di cui alle disposizioni dell'art.6 del Decreto Legislativo 18 Maggio 2001, n. 228;
- Possesso dei requisiti morali e professionali di cui alla L.R. 1/2007, per quanto applicabili alla fattispecie in oggetto;
- La finalità della procedura avviata, i soggetti legittimati a partecipare, i requisiti e contenuti minimi della documentazione da allegare all'istanza per la partecipazione all'evidenza pubblica, la durata del rapporto concessorio, la determinazione del canone, i criteri di valutazione e quant'altro non specificato nella presente determinazione, saranno definiti nel Disciplinare/Bando di gara – Allegato sub A);
- In generale le istanze saranno valutate tenendo conto della disponibilità e localizzazione dei fondi agricoli, dell'iscrizione previdenziale e dell'esperienza e professionalità dell'esercizio dell'attività proposta, come meglio specificato nell'allegato sub B).

STABILITO che le domande di partecipazione per l'assegnazione dei posteggi disponibili andranno presentate utilizzando i moduli di istanza che si allegano sub C) (posteggi annuali) e sub D) (posteggi stagionali) a questa determinazione, quali sue parti integranti e sostanziali;

VISTI:
- il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii., "Testo unico sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il vigente Statuto Comunale;
- il Decreto Legislativo 18 Maggio 2001, n. 228 "Orientamento e modernizzazione del settore agricolo, a norma dell'articolo 7 della legge 5 marzo 2001, n. 57";
- Legge Regionale 2 gennaio 2007, n.1 "Testo Unico in materia di Commercio";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 04/12/2025, con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2026/2028 ed il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 319/2025, con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 20/03/2026 con cui è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari e conseguentemente non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura di spesa previsto dal D.Lgs 267/2000;

VISTO il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del D.L. 18/8/2000 n. 267 e riportato in calce al presente atto;

VISTA l'istruttoria effettuata dal competente ufficio Impresa ed Economia Locale SUAP, a cura del Funzionario – EQ geom. Katiuscia Cardoni, che per quanto di competenza attesta la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

CONSIDERATO altresì che con la sottoscrizione del presente atto, il Dirigente attesta altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

1. che le premesse sono richiamate e approvate quali parti integranti del presente atto;

2. di approvare, nel rispetto degli indirizzi ricevuti dal Consiglio Comunale con Delibera n. n.59 del 29/07/2026, la procedura comparativa relativa al rilascio di n. 18 autorizzazioni per occupazione

posteggio di mercato, nello specifico 14 posteggi complessivi annuali - di cui n. 12 per la vendita di prodotti orto – floro – frutticoli e n. 2 per la vendita di prodotti zootecnici (macelleria, salumeria, latticini, ecc...) - e 4 posteggi estivi dal 16 giugno al 14 settembre - con validità triennale 2027/2029; concessioni di posteggio finalizzate ad esercitare la vendita su area pubblica di prodotti ortofrutticoli di prevalente produzione propria da parte di proprietari/conduttori di fondi agricoli, in osservanza delle disposizioni dello specifico regolamento vigente in materia;

3. di approvare il disciplinare contenente esplicazione dell'iter di svolgimento della procedura ad evidenza pubblica [Allegato sub A)];

4. di approvare l'allegata scheda denominata “scheda dei criteri da applicare alla procedura per il rilascio di n. 18 autorizzazioni per occupazione posteggio di mercato, nello specifico 14 posteggi complessivi annuali - di cui n. 12 per la vendita di prodotti orto – floro – frutticoli e n. 2 per la vendita di prodotti zootecnici (macelleria, salumeria, latticini, ecc...) - e 4 posteggi estivi dal 16 giugno al 14 settembre - con validità triennale 2027/2029” [Allegato sub B)], costituente parte integrante del presente provvedimento;

5. di approvare l'allegato modello di Istanza contenente autocertificazione dei requisiti previsti per la partecipazione alla procedura per i posteggi annuali [Allegato sub C)];

6. di approvare l'allegato modello di Istanza contenente autocertificazione dei requisiti previsti per la partecipazione alla procedura per i posteggi stagionali [Allegato sub D)];

7. di demandare all'Ufficio Impresa ed Economia Locale SUAP per il seguito di competenza, notiziando adeguatamente le associazioni di categoria maggiormente rappresentative del settore e per la pubblicazione della deliberazione sul sito web ufficiale del Comune;

8. di dare atto che il presente provvedimento è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs 267/2000.

Avverso il presente provvedimento può essere opposto ricorso entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio, al tribunale Amministrativo Regionale della Liguria, ovvero entro 120 giorni dalla data di pubblicazione, al Presidente della Repubblica.

Il Responsabile DIRIGENZA AREA 1, SABINA DESIDERATO / InfoCert S.p.A., ha espresso, sulla presente determinazione, parere FAVOREVOLE attestante la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL.

IL SEGRETARIO GENERALE
SABINA DESIDERATO / INFOCERT S.P.A.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate